

学科建设

争创一流 打造治国理政之学

——政治与公共事务管理学院学科发展探析

本报记者 卢旖维 李瞳

中山大学政治学与公共管理学科传统深厚、历史悠久，学科源头可以追溯至1905年成立的广东法政学堂行政学本科，1988年中山大学恢复设立政治学与行政学系，2001年政治与公共事务管理学院创建。虽然发展曾经中断，但在夏书章、王乐夫教授等老一辈学者的带领以及广大中青年学者的共同努力下，公共管理学科在中大的人文社科里面成为一支渐露峥嵘的新生力量，在全国的影响力也日渐增大，实现了跨越式发展。1998年首批获得国内行政管理专业博士学位授予权，2000年成立教育部人文社科重点研究基地中国公共管理研究中心，2001年成为全国首批MPA教育试点单位，2002年行

政管理被评为国家重点学科、省名牌专业，2003年首批获得公共管理一级学科博士学位授予权，2010年获得政治学一级学科博士学位授予权，行政管理本科专业分别获批国家级教学团队、高等学校特色专业。2013年至今，根据中国科学评价研究中心发布数据，行政管理专业均排名第一。新的发展形势向中大公共管理学科提出了新要求。面对挑战，政治与公共事务管理学院把握机会，以“面向国际前沿，推进知识创新，影响国家决策，惠及社会大众”为目标，锐意创新，打造一流学科。辉煌的历史和美好的未来蓝图背后，是政务院人前赴后继、孜孜不倦的耕耘……



坚持“三个面向”依托“三大建设”发展治国理政之学

政治与公共事务管理学院扎根岭南大地，放眼全球，经过平台搭建和结构调整，现已形成以政治学与公共管理两大一级学科支撑发展的基本格局。肖滨院长表示：“学院面向执政党和国家治理现代化的重大战略，两学科双管齐下打造治国理政之学，进一步着眼于‘一核三区’，从学科评估、学术研究、人才培养、实践回应等各个方面落实。”

在政治学与公共管理学院的两大一级学科中，公共管理学在全国一直起着学科引领作用，特别是龙头专业行政管理渊源深厚，在各类评估中长期位居前列。在第三轮学科评估中，中大公共管理学科在60个参评单位中位列第五，与第二名仅相差3分；在今年的基地评估中，中国公共管理研究中心被评为优；在国际高等教育咨询机构QS (Quacquarelli Symonds) 发布的2017年学科领域世界排行榜中，公共管理学科的一个重要研究方向“社会政策与行政”(Social Policy & Administration)进入全球百强之列；在政务科学的评估体系中，学院的本科专业，尤其行政管理专业在全国长居首位……

2012年至2016年，学院科研团队在CSSCI刊物上发表论文309篇，其中A类刊物发表43篇。在SSCI刊物上发表论文35篇，其中Q1刊物发表8篇。学院近5年提交的59份咨询决策报告中，多项研究成果获得中央和地方政府或相关部门的肯定及采纳，在港澳政治治理方面的报告受到中央和广东省相关领导的好评，部分报告得到国家高层领导的批示。学院编辑出版的《公共行政评论》和《中国公共政策评论》均已进入CSSCI的行列。

齐全的科研平台是政治与公共事务管理学院科研工作高效有序开展、成果显著的重要依托。肖滨院长介绍：“学院拥有国家级（中国公共管理研究中心）、省级（廉政与治理研究中心）、市级的研究基地以及校级的重点发展平台；与此同时，学院与国家高端智库建设试点单位中山大学粤港澳研究院保持紧密联系，在港澳政治与治理研究中具有不可替代的作用。”

“引进来、派出去、接地气”建设富战斗力的高层次人才队伍

政治与公共事务管理学院高度重视人才引进和培育工作，坚持“外引内育”。2015年学院的人才引进工作得到了学校的高度评价，随着人才引进工作渐入佳境，这支精干而富有战斗力的队伍日益年轻化、国际化。

队伍中不仅有全国著名的行政管理学家（中国行政管理学会第一副会长、全国公共管理硕士MPA专业学位教育指导委员会唯一顾问）和政治学家（前中国政治学会副会长）夏书章教授，还有以教育部“长江学者”特聘教授马骏等为代表的一批中青年知名学者，同时拥有一大批年轻海归学者。学院现有专任教师和专职科研人员68人，其中教授23人，副教授18人，讲师13人，博士生导师25人。54.4%的教师和科研人员从境外著名高校获得博士学位，团队平均年龄为40.8岁。此外，学院聘请了8位国际知名学者任客座教授，1位中山大学-德国大众“产业关系与社会发展”合作项目讲席教授。

对于人才引进的经验，肖滨院长介绍：“学院通过邀请现有海归教师推荐优秀、合适的人选，锁定目标，随后即步步为营地仔细跟进。”他表示，政治与公共事务管理学院将进一步加强人才引进力度，瞄准国外有潜质的博士生、青年学者、资深教授以及国内标杆学校的学术骨干，建立人才数据库并进行持续跟踪，制定针对性强的引进政策，增加高层次人才数量，有重点地扩大专职科研人员规模。

与此同时，学院对现有的师资力量持续投入培育资源。“派出去、接地气”是政治与公共事务管理学院人才培育的方针。一方面，通过推荐教师到海外著名大学学习国际先进的研究方法，跟踪学术研究的前沿，提高他们的研究能力和教学水平；另一方面，教师访学归来后，学院支持他们扎根到中国土地，面向中国的公共管理、国家治理的真实现状开展研究。“学院非常重视和珍惜优秀人才，努力为他们提供发展空间，制定激励措施，营造融洽的文化氛围，以形成情感认同，让他们在中大潜心学术、安心教学。”肖滨院长说道。



“做精两头、做强中间”培养公共管理优秀人才

人才培养是政治与公共事务管理学院的立院之本。学院秉持“身心健康、德才双修、担当精神、天下情怀”的培养理念，以“做精两头（本科与博士）、做强中间（公共管理硕士MPA）”为总思路，探索分类培养（科学学位、专业学位、国际化专业学位）的培养体系，着力提高人才培养质量。

肖滨院长说：“身心健康是学生成长的基础，德才双修强调培养与修行的过程，担当精神指向‘天下兴亡、匹夫有责’的责任承担，天下情怀是以家国情怀为基础的全球意识。这不仅与学校人才培养的目标完全一致，而且更立足于政务学院培养治国理政的管理者和领导者这一学科特点。”

政务学院在公共管理和政治学两个一级学科均拥有博士学位授予权，其下设有政治学与行政学、行政管理学、公共事业管理三个本科专业，有政治学理论、政治传播学、中外政治制度、行政管理、社会保障、土地资源管理、教育经济与管理七个博士点。学院还有公共管理硕士(MPA)、发展中国公共管理硕士项目(简称IMPA项目)、教育硕士等专业学位硕士。对于学术型研究生，学院强调通过扎实的研究方法训练提升学生的研究能

力、提高研究成果的学术质量。在硕士生和博士生阶段，注重引介国际最新的研究方法和学术理念。

本科教育质量是政治与公共事务管理学院人才培养的生命线。根据中国科学评价研究中心发布的“2014-2015年中国大学本科教育专业排名”，中大行政管理本科专业在269所高校的同一专业中排名第一，政治学与行政学本科专业则在98所高校的同一专业中排名第二。这已是学校行政管理专业连续第六年、政治学与行政学专业连续第二年获此佳绩。

面对如何进一步提高本科生质量，学院推出“全培养方案”，即全方位成长、全流程培养、全人员参与、全要素登记、全环节激励，并通过小班教学、全英教学、实践教学等模式提升教学质量。同时，学院以行政管理为重点建设品牌专业，落实全程导师制和职业导师制，实施“悦读家”和“政务精英训练营”两大计划；强化3个国家或省级教学团队（行政管理教学团队、政治学原理课程教学团队、中国政府与政治课程教学团队）；申报《行政管理学》《公共部门人力资源管理》《社会政策》《城市管理学》四门重点课程。

审时度势统筹“一核三区”推动学科建设再上台阶

目前，政治与公共事务管理学院致力于打造国内第一、国际著名的公共管理学科和富有特色的政治学科。肖滨院长介绍道：“尽管公共管理学科已在全国处于较为领先的水平，但我们希望中大公共管理学科在国内能与清华、人大并肩。在此基础上发展成国际著名学科，在继续引领学科发展的同时，构建持续影响国家治理实践的话语权，培养公共管理的知识创造者和治国理政的领导者。”

学科建设再上台阶任重道远。虽然中大公共管理学科渊源深厚、成果丰硕，但包括政治学在内仍存在二级学科发展不均衡，师资队伍规模小，成系列、持续性的重大成果偏少等学科发展短板。肖滨院长说：“学院已上下凝聚共识，30年前十一届三中全会为恢复政治学、公共管理学科提供了机遇，30年后的今天，十八届三中全会提出推进国家治理体系和治理能力现代化的战略，2017年国家全面启动‘双一流’建设，时代再次为公共管理学科争

- ▲ 公共管理学科发展联席会议
- ▲ 政治学高级研修班

创一流带来历史机遇。我们决心迎难而上，把握机遇，将公共管理及政治学科建设推向新台阶。”

政务学院将联合布局公共管理与政治学两大一级学科，与此同时，从治国理政之学的内在逻辑出发，把二级学科的发展嵌入四个方向的布局中，在每个方向发挥优势、展现特色、培育新增长点，构成“一核三区”的学科发展格局。

“一核”，即以行政管理与中国政治为核心，这也是学科布局的核心方向。以政治学为体、为基础，以公共管理为用、为龙头，二者相互支撑，融合发展，推动公共管理创建一流学科和政治学成为进入国内前列的优势学科。公共管理学和政治学作为治国理政之本，学科建设应面向国家治理现代化的发展战略，以平衡大国治理、公民权利扩展、社会自主为主题，围绕执政党、国家、政府和公民、社会、市场(资本)的互动而展开。一方面，继续深化基于中国经验的国家治理理论创新，出思想、成学派；另一方面，确保行政管理这个二级学科在国内国际的领先地位，并在公共财政、行政体制改革、廉政建设、公共行政基本理论等领域取得重大成果突破。

“三区”，即社会政策与公共政策创新、城市治理与地方治理、国别政治与全球治理三大学科发展方向。

“社会政策与公共政策创新”着眼于如何让人民生活更美好。这一发展方向基于共享发展的国家发展战略，以促进社会公平正义为目标，回应国家建设公平可持续的社会保障制度和公共五福均等化的需求，推进政策研究和政策实践。

“城市治理与地方治理”着眼于解决区域公共问题。回应国家建设粤港澳大湾区的发展战略，凭借珠三角的区位优势，推进城市治理研究的跨学科视角，深化城市公共服务、城市创新、智慧城市等领域的需求，推进公共管理二级学科“土地资源与管理”的发展。

“国别政治与全球治理”着眼于全球治理中国国家能力的建设。这一发展方向回应国家参与全球治理的战略需求，响应了大国崛起和“一带一路”战略，将以既有的发展中国家公共管理硕士项目及海归教师为基础，联合校内跨学院资源，培育国别政治与全球治理这一新的学科增长点，强化公共管理的国际面向，培育国际治理型人才。

“落实上述四个方向的布局，一流学科就是‘长出来的’，而不是填表‘填出来的’。”肖滨院长信心满满地说。他相信，以上布局能把公共管理学和政治学建设成学术创新试验场、原创理论沃土、创新人才基地及国家与地方治理现代化智库，使其一步步朝着一流学科的宏大愿景迈进。

肖滨院长表示：“立足深厚的历史渊源和过硬的学科基础，依托学校建设世界一流大学的发展态势和整体布局，回应国家与地方发展需求，采取强有力的发展措施，政务学院的未来值得期待。”



学院师生参加第五届“两岸四地博士生论坛”



学院出版期刊：《公共行政评论》《中国公共政策评论》《中大政治学评论》《中国政治学年度评论》

书讯

《区域规划三十年的思与行》

区域规划为人们重新认识地理学打开“一扇窗口”，为中山大学人文地理工作者开辟了一个广阔的“舞台”，为复合型地理人才培养开辟了一个“理想的课堂”，为地理学研究开辟了一个新的领域，还开创了人文地理工作者作为“中国规划专家”走出国门指导规划的先例。

——作者 陈烈教授

内容提要

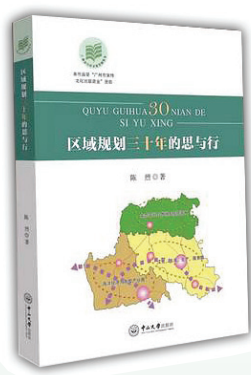
《区域规划三十年的思与行》是作者从事三十年区域发展研究与规划的理论与实践总结。全书分三大部分：第一部分论述和总结区域规划的基本理论及其地理学效应。包括区域规划的发展、基本特点与要求、规划理念、内容和方法及其所产生的社会效果和对地理学，尤其是人文地理学改革和发展的影响；第二部分是作者应用可持续发展战略理念在国内和广东省内各地开展区域发展研究与规划的部分成果案例，以及提出“北部湾经济圈”的概念并率先开展研究的部分成果；第三部分是作者在国内研究与规划的部分成果，被越南作为“革新开放经验学中国”的必读文献和红河三角洲发展与规划的主要参考书。有关著作

和论文被越方翻译，作者应邀作为“中国规划专家”赴越讲学和指导区域发展研究与规划，为启迪和开拓越方官员的视野、培养规划专业人员发挥了重要作用。

作者坚持以人文地理学的理论和方法为基础，吸纳相邻学科领域的有关理论和方法，组织多学科专家协同作战。从上世纪90年代中期开始，把可持续发展理论应用于区域规划中，进一步增强了规划的科学性和生命力，有效地推动了区域规划的发展，并产生了巨大的社会效应和学科效应。从县、市微观区域规划做到中观、宏观区域规划，从广东省内做到省外，从国内做到国外，并建立了诸多基地，跟踪研究与规划长达二十多年。人文地理工作者应邀作为“中国规划专家”出国指导区域规划和旅游规划，这在在中国地理学史上，在中山大学的校史中，应属先例。通过摸索、实践—总结，提高—再实践、再总结、再提高，并逐步接受社会的检验，最后得到

人们的认识和认可的过程。

本书的突出特点是理论与实践的高度结合。其理论是建立在步步实践的基础之上，经历从实践中总结、返回实践检验、又应用和指导实践的过程。书中论述的各项内容，都是已留下我们足迹的、可供人们见证的活生生的例子，其中有正面的也有反面的。本书可以让人们了解地理学研究区域研究什么问题，如何研究，研究的出发点和目的性是什么；了解我国区域规划发展的基本路径、基本理念、基本内容、基本方法、基本要求和基本特点；了解作者多年来的治学理念、治学态度、治学方法、治学模式、治学风格、治学路径和部分治学效果；还可以让人们认识地理学坚持改革和培养知识丰富、知识结构合理，有理论、会实践，有理念、有追求的复合型地理人才的必要性和重要性，是一本有理论、有方法、有实证，且图文并茂的学术著作。



《区域规划三十年的思与行》

陈烈 著
中山大学出版社
2017年3月出版

陈烈，现为中山大学地理科学与规划学院教授，博士生导师。曾任中山大学地球与环境科技应用研究中心主任、中山大学规划设计研究院院长、中国建筑协会村镇规划协会理事、广东省可持续发展协会副会长等。兼任国家建设部、广东国际技术研究所、湖南经济地理研究所、越南红河三角洲发展与规划研究中心等，享受国务院特殊津贴。主要从事区域可持续发展研究与规划。